

盐城市交通运输经济运行分析报告

(第一季度)

局综计处、运管处、港务处

目录

一、交通经济运行情况.....	1
二、运输动态监测情况.....	13
三、存在问题及建议.....	15

2021 年一季度，全市统筹疫情防控和经济社会发展成效持续显现，经济运行延续去年以来稳定恢复、稳中向好态势，为交通运输高质量发展创造了良好环境。在此背景下，全市交通运输经济运行延续“持续恢复、不断向好”态势，交通固定资产投资、公路货运量、水路货运量、港口吞吐量等主要监测指标同比均明显增长，交通运输经济完成开门红。

一、交通经济运行情况

（一）固定资产投资

1-3 月份，全市交通基础设施完成投资 31.3 亿元，占年度计划 195.3 亿元的 16.1%，投资占比提升 6.6 个百分点，超额完成一季度投资任务。其中铁路项目完成 6.7 亿元，占年度计划的 22.3%，同比提高 13.1 个百分点；快速路网项目完成 6.6 亿元，占年度计划的 22.7%，同比提高 11.8 个百分点；公路项目完成 12.4 亿元，占年度计划的 14.7%，同比提高 5.9 个百分点；港口航道项目完成 2.3 亿元，占年度计划的 14.2%，同比提高 1 个百分点；客运枢纽项目完成 2.4 亿元，占年度计划的 20.6%，同比提高 11 个百分点；运输服务项目完成 1 亿元，占年度计划的 4%，同比提高 2.7 个百分点。固定资产投资已经摆脱疫情影响，年度计划完成率恢复到 2019 年同期水平。24 个续建项目一季度全部复工，33 个新开工项目一季度开工 9 个，12 个前期工作项目，4 个处于工可阶段，8 个开展方案研究。

表 1：2021 年一季度全市公路水路建设投资完成情况 单位：万元

项目类别	年度计划投资 (万元)	一季度完成投资 (万元)	完成额占年度计 划比例 (%)
总计	1953056	313599	16.06
一、铁路项目	300000	67000	22.33
二、快速路网	290000	65750	22.67
三、公路项目	840227	123756	14.73
高速公路	383000	52491	13.71
国省干线	185863	32631	17.56
连接公路	16364	200	1.22
农村公路	255000	27704	15.07
四、港口航道项目	165469	23500	14.20
五、客运枢纽	114216	23500	20.58
六、运输服务	243144	10093	4.15

(二) 旅客运输

一是公路营业性客运量和增速位于全省前列,但总体呈下降趋势。

2021 年一季度,盐城籍营业性客车完成公路客运量 776.9 万人次,同比下降 4.0%,比 2019 年同期下降 51.7%;旅客周转量 7.8 亿人公里,同比下降 10.4%,比 2019 年同期下降 56.5%。营业性客运量下降幅度低于周转量,公路长距离客运向铁路转移,公路客运重点服务于中短距离出行人群。公路营业性客运量、周转量总量分别位列全省第 5、第 4,两年平均增速分别位列全省第 4、第 1。

表 2：2021 年一季度全市营业性公路客运量情况

指标	单位	绝对值	同比增速	全省	两年平均增速	全省
公路营业性客运量	万人	776.9	-4.0%	-4.8%	-30.5%	-31.3%
公路旅客周转量	万人公里	78057.1	-10.4%	-11.1%	-34.1%	-34.8%

表 3：2021 年一季度全市营业性公路客运量排名

指标	绝对值排名	同比增速排名	两年平均增速排名
公路营业性客运量	5	第一档	4
公路旅客周转量	4	第一档	1

二是全市铁路客流量大幅增长。连镇高铁全线贯通、盐通高铁开通，全市铁路客流量大幅增长，一季度完成到达、发送客运总量 237.85 万人次。盐城站日开行高铁（含城际）49 列，可直达北京、上海、重庆、南京、成都、西安、济南、青岛、银川、杭州、太原等国内重要城市。

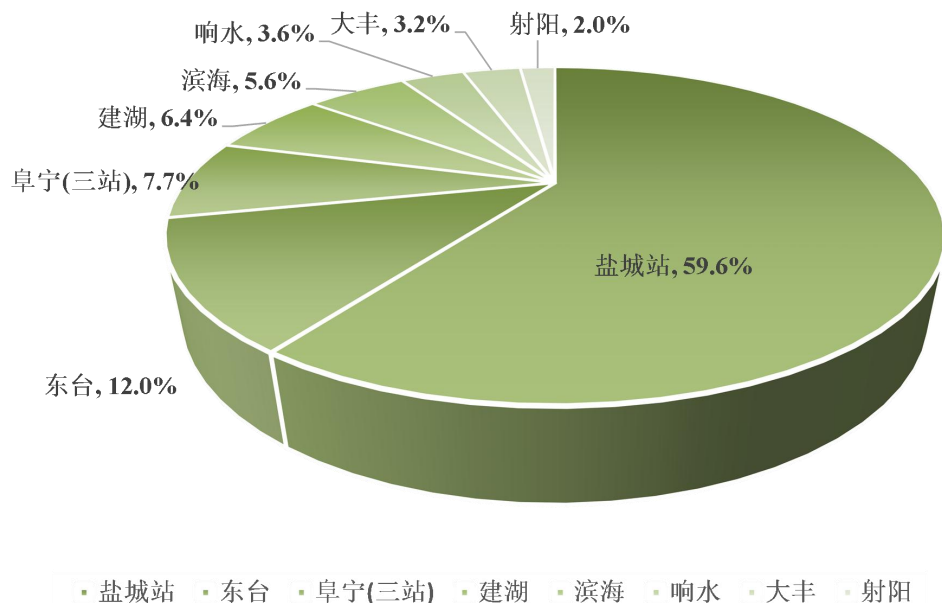


图 1：一季度盐城市铁路站客运量占比图

盐城站完成铁路客运量 140.69 万人次，占全市总量的 59.6%，同比增长 146.3%，其中发送旅客 70.32 万人次，同比上升 102.9%；到达旅客 70.37 万人次，同比上升 213.3%。3 月份盐城站铁路客流量 67.55 万人次，其中发送旅客 33.04 万人次，同比上升 378.1%；到达旅客 34.51 万人次，同比上升 559.8%。

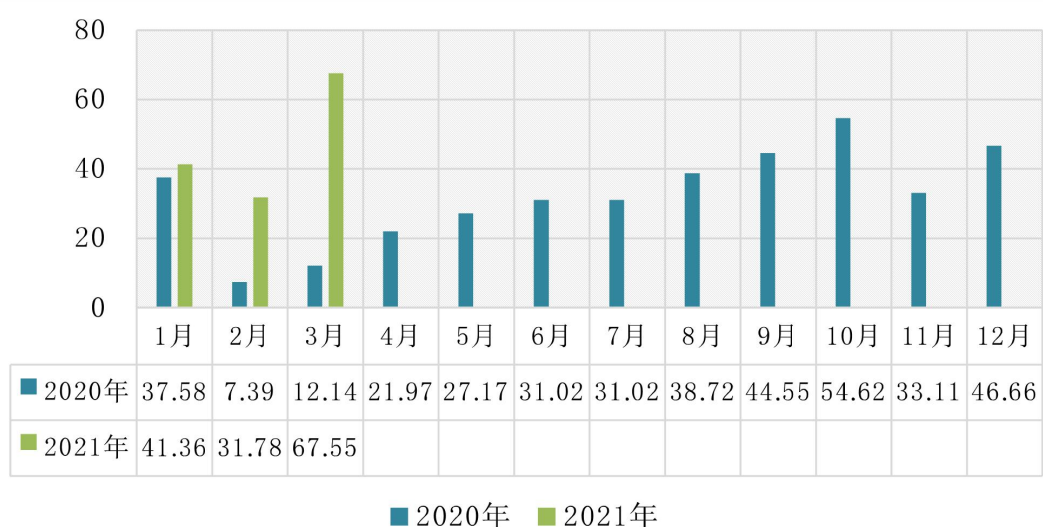


图 2：一季度盐城站客流量对比分析图

三是盐城南洋机场旅客吞吐量强势回升，同比增幅超出全省平均水平，国际航班仍未开通。一季度，盐城南洋机场完成客机起降 4332 架次，同比增长 47.0%，基本恢复到 2019 年同期水平；完成旅客吞吐量 39.6 万人次，同比增长 61.6%（其中 2 月份同比增长 1.7 倍、3 月增长 3.2 倍），比 2019 年同期下降 20.6%，虽旅客吞吐量大幅回升，但疫情影响仍然存在，航班上座率不高。3 月 28 日执行夏秋航班换季，优化加密 10 余条航线航班，恢复新增 7 条航线，换季后国

内通航点增至 36 个，周航班起降架次增至 630 架次，通航点和飞行架次均达到历史最好水平。

表 4：2021 年一季度盐城南洋机场旅客吞吐量情况

指标	绝对数	排名	同比增长	排名	两年平均增速	排名
起降架次（次）	4332	7	53.9%	6	-0.8%	5
旅客吞吐量（万人次）	39.61	/	67.9%	/	-9.8%	4
						/

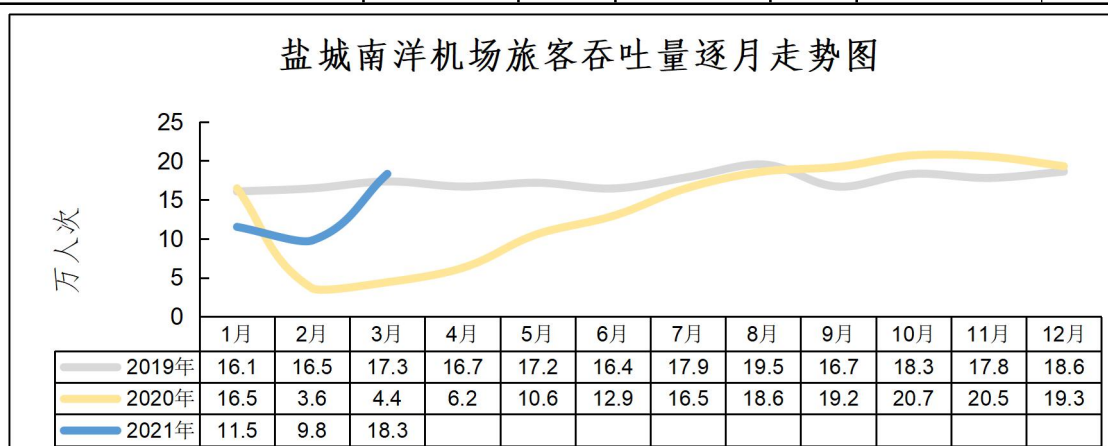


图 3：盐城南洋机场旅客吞吐量逐月走势图

专栏：居民出行方式发生重大变化

2021 年春运四十天，全市公路、铁路、航空等方式累计运送旅客 202.8 万人，同比增长 16%，但由于推行“就地过年”倡议，仅达到 2019 年春运旅客量的 45.5%。徐宿淮盐铁路和盐通铁路相继开通，铁路客运优势凸显，根据春运统计数据，近三年春运公路出行占比分别为 87%、76.1%、69.2%，铁路出行占比分别为 7.8%、15.9%、23.4%，公路出行占比两年下降 17.8%，铁路出行占比两年提升 15.6%。铁路旅客到发量持续升高，清明节当天全市铁路旅客到发量达 5.25 万人，创历史新高。

(三) 货物运输

一季度，盐城籍车船完成公路、水路货运量计 5118.9 万吨，同比增长 25.5%，较 2019 年增长 35.7%；完成货物周转量 97.3 亿吨公里，同比增长 22.1%，较 2019 年增长 59.3%。

一是公路货运延续快速增长态势。一季度，盐城籍货车完成公路货运量 3505.7 万吨，同比增长 39.1%，与 2019 年同期相比年均增长 31.1%；公路货物周转量 49.0 亿吨公里，同比增长 44.1%，与 2019 年同期相比年均增长 73.1%，货运量和周转量两年平均增速均位列全省首位。

表 5：2021 年一季度盐城籍货车公路货运量情况表

指标	单位	绝对值	同比增速	全省	两年平均增速	全省
公路货运量	万吨	3505.7	39.1%	43.0%	31.1%	9.8%
排名	/	5	11	/	1	/
公路货物周转量	万吨公里	489779.9	44.1%	36.5%	73.1%	9.2%
排名	/	6	2	/	1	/

二是水路货运增长不及全省平均水平，海洋货运量同比翻番。一季度，盐城籍船舶完成水路货运量、货物周转量分别为 1613.2 万吨、48.3 亿吨公里，同比分别增长 3.4% 和 5.8%，增速分别位列全省第 6、第 8，增速均低于全省平均水平，水路货运量已恢复至 2019 年同期的九成以上。其中海洋货运量 307.1 万吨，同比增长 105.7%，海洋货运量位

列全省第 6，增速位列全省第 4。

表 6：2021 年一季度盐城籍船舶水路货运量情况

指标	单位	绝对值	比 2020 年增长	全省	比 2019 年增长	全省
水路货运量	万吨	1613.2	3.4%	8.0%	-6.9%	-3.6%
排名	/	5	6	/	7	/
水路货物周转量	万吨公里	482946.1	5.8%	17.4%	8.0%	8.5%
排名	/	7	8	/	6	/

三是全市铁路货运量有所下降，到达量占九成。一季度，全市完成铁路货运量 24.3 万吨，同比下降 19.1%，其中发送量 2.4 万吨，同比下降 26.1%；到达量 21.9 万吨，同比下降 18.3%。全市铁路货运量降幅较大，而全省铁路货运量同比小幅增长 5.5%。

表 7：2021 年一季度各市铁路货运量情况表

地市	2021 年一季度	2020 年一季度	同比增速
全省合计	3729.6	3535.4	5.5%
南京	522.6	468.5	11.5%
无锡	226.2	189.9	19.1%
徐州	1032.2	950.4	8.6%
常州	268.1	237.1	13.1%
苏州	51.4	41.2	24.6%
南通	58.7	46.1	27.5%
连云港	1438.2	1463.8	-1.8%
淮安	32.9	33.7	-2.4%
盐城	24.3	30.0	-19.1%
扬州	11.0	8.7	26.9%
镇江	52.0	47.0	10.8%
泰州	5.2	5.1	1.8%
宿迁	6.8	13.9	-51.1%

四是航空货物吞吐量维持高位，国际货邮吞吐量创历年同期新高。一季度，盐城南洋机场完成货邮吞吐量 3293.1 吨，同比增长 48.1%，比 2019 年同期大幅增长 86.0%，增幅高于全省平均水平；其中国际及地区货邮吞吐量达 1473.6 吨，同比增长 48.9%，比 2019 年大幅增长 13.4 倍，创历年同期新高。

表 8：2021 年一季度盐城市机场吞吐量情况

指标	绝对数	排名	同比增长	排名	两年平均增速	排名
货邮吞吐量（吨）	3293.1	6	48.1%	6	36.4%	3
国内	1819.4	/	45.7%	/	2.9%	/
国际及地区	1473.6	/	48.94%	/	279.5%	/

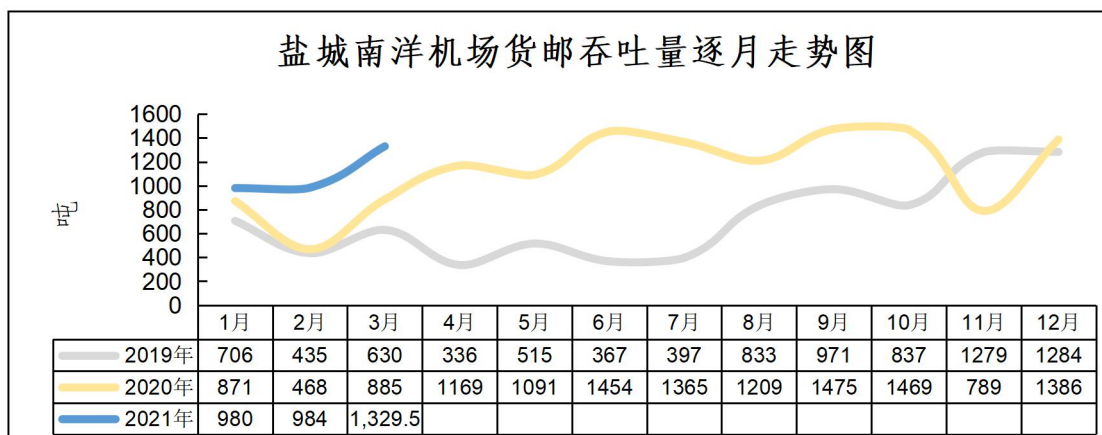


图 4：盐城南洋机场货邮吞吐量逐月走势图

（四）港口生产

港口货物吞吐量快速增长，一季度，全市港口累计完成吞吐量 2987.7 万吨，同比增长 27.5%，比 2019 年同期增长 32.0%。其中沿海完成吞吐量 2126.6 万吨，同比增长 19.6%，较 2019 年同期增长 6.3%。港口吞吐量在全省的占比以及同

比增速均位于第二档（第 6 位），在苏北片区的绝对值和同比增速排名均为第 2。

内贸向好、外贸和集装箱小幅增长，全市港口内贸吞吐量 2472 万吨，同比增长达 33.5%，占总吞吐量的八成以上；港口外贸吞吐量 515.7 万吨，同比增长 4.8%，在总吞吐量中占比较去年同期下降 3.7 个百分点。

集装箱吞吐量小幅增长，与全省快速增长的态势有差距。全市集装箱吞吐量 7.1 万标箱，同比小幅增长 4.8%，增速位于全省 11 位。目前集装箱外贸箱依旧以仁川国际线、上海和连云港内支线为主，国内方向主要是山东青岛方向，与沿江港口联系程度不高。

表 9：2021 年一季度盐城市港口货物吞吐量情况表

指标		总计（万吨）			集装箱（TEU）
		合计	外贸	内贸	
港口	2021 绝对值	2987.7	515.7	2472.0	71124
	同比 2019	32.0%	21.0%	34.5%	25.7%
	同比 2020	27.5%	4.8%	33.5%	4.7%
	年均增速	14.9%	10.0%	16.0%	12.1%
盐城港	2021 绝对值	2126.6	515.3	1611.3	70969
	同比 2019	6.3%	20.9%	2.3%	25.4%
	同比 2020	19.6%	4.8%	25.3%	4.4%
	年均增速	3.1%	9.9%	1.2%	12.0%
内河港	2021 绝对值	861.1	0.4	860.7	245
	同比 2019	124.5%	/	124.3%	/
	同比 2020	52.3%	/	52.3%	/
	年均增速	49.8%	/	49.8%	/

以大宗货物运输为主，矿建、煤炭、金属矿继续领跑。一季度，矿建、煤炭及制品、金属矿石吞吐量分别为 942.1 万吨、476.5 万吨、402.9 万吨，在全市港口货种结构中的占比分别为 31.5%、15.9%和 13.5%，三类货种占比六成以上。港口进港货类前三位依旧是矿建材料、金属矿石和煤炭及制品，新增机械、设备、电器类进港货种，吞吐量达到 28.70 万吨。

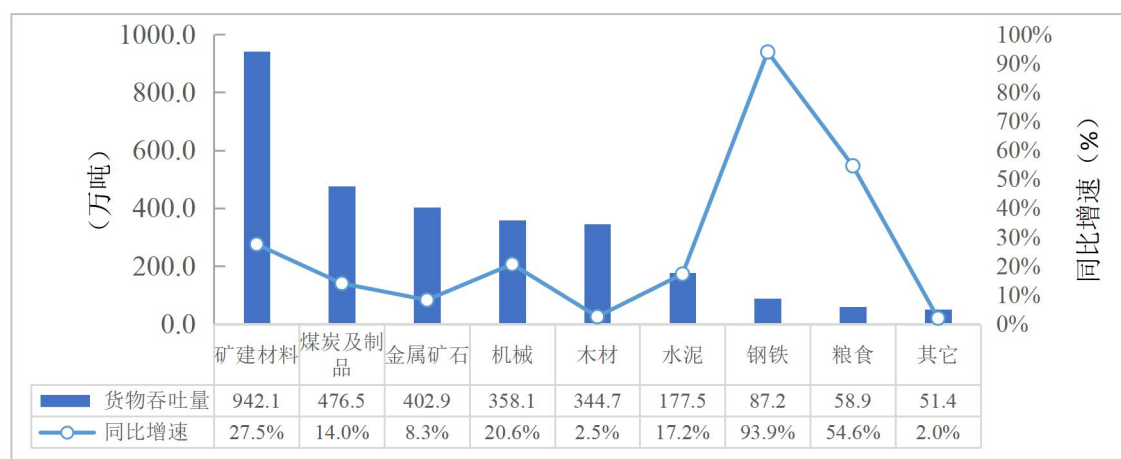


图 5：2021 年一季度港口吞吐量货类情况表

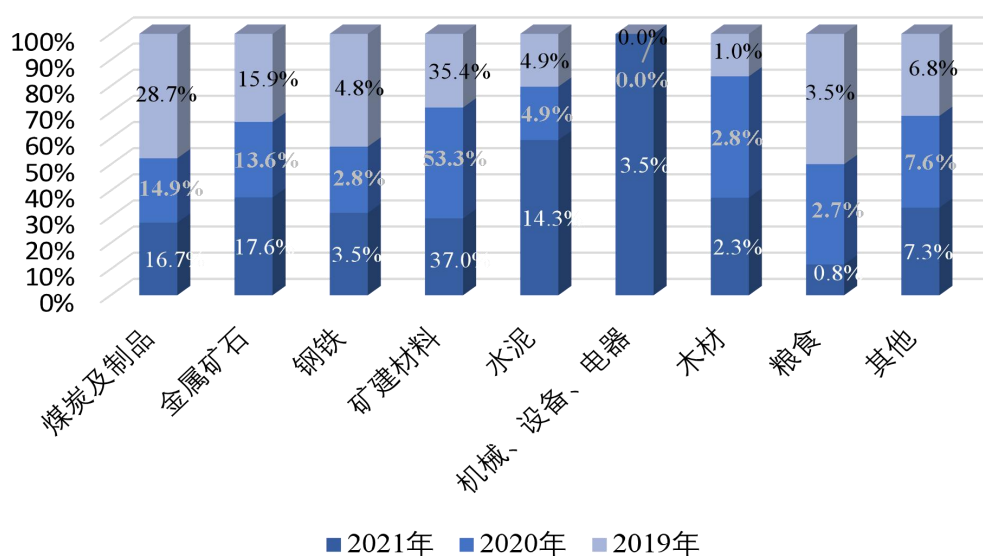


图 6：一季度盐城市港口进港货物结构三年对比图

(五) 城市客运

市区公交营运线路 115 条，运营线路总长 2358.7 公里，公交专用车道 66.7 公里。市区共有公交车 1623 辆（折合 2036.9 标台），其中新能源公交占比 58.04%。市区共有出租车经营企业 7 家，拥有车辆 1320 辆，从业人员 2213 人。取得经营许可的网约车公司有 17 家，共计有 51 辆车取得《网约车道路运输许可证》，9914 人取得网约车驾驶员证。

城市公交和出租一季度运行情况平稳。市区公交营运里程 1786.01 万公里，同比增长 170%，客运量 2725.36 万人次，同比增长 145.53%。出租车完成客运量 772.13 万人次，日均载客里程、载客次数、里程利用率分别为 175.6 公里、26.3 次、56.3%，均比去年同期明显提高，疫情防控形势向好，居民出行次数明显增加。

表 10：城市公交一季度运营情况对比表

运营情况	2020 年	2021 年	同比增长 (%)
运营里程 (万公里)	661.3	1786.01	170.07
总客运量 (万人)	1109.98	2725.36	145.53
总营收 (万元)	521.67	1312.05	151.5

表 11：2021 一季度出租车运营数据对比表

年份	日均行驶里程 (公里)	日均载客里程 (公里)	里程利用率 (%)	日均营运次数 (笔)	日均营运额 (元)
2020 年	216.51	118.88	54.91	16.66	384.82
2021 年	311.97	175.57	56.27	26.29	561.5
同比 (%)	44.09	47.69	2.48	57.80	45.91

(六) 运输工具

我市营业性公路客车、货车、沿海运输船舶均较去年同期有所增长，内河运输船舶数量有所下滑。

公路客运营运车辆呈现小型化发展趋势。截至3月中旬，全市拥有营业性客运车辆2888辆，客位数8.0万客位，同比分别增长9.1%和下降0.7%。单车客位数27.6客位/辆，同比下降9.0%；中型客车占比较去年同期下降2.1个百分点，小型客车的客位数占比则上升1.9个百分点，呈现小型升中型降的特点。

公路货运营运车辆呈现大型化发展趋势。截至3月中旬，全市拥有公路货物营运车辆5.4万辆、76.5万吨，同比分别增长15.0%和21.3%；单车吨位数达到14.2吨/辆，同比增长5.5%。大型货车数量和吨位同比分别增长18.0%和21.9%，中小型货车数量和吨位同比大幅下降。

水路货运船舶整体向大型化发展，拥有量内河下降，沿海上升。截至3月中旬，全市共拥有水路运输营运船舶6103艘，同比下降6.1%，其中，内河船舶5994艘，同比下降6.4%；沿海船舶109艘，同比增长13.5%。船舶朝大型化发展，平均单船吨位数提升9.3%，单船净载重吨沿海船舶超5000吨，内河船舶达522吨。

表 12：一季度全市水路船舶情况表

行业类型	船舶数（艘）		净载重量（万吨）		单船吨位数（吨/艘）		
	绝对数	同比增幅	绝对数	同比增幅	绝对数	同比增幅	全省同比
水路船舶	6103	-6.1%	368	2.6%	602.9	9.3%	-0.4%
其中：内河	5994	-6.4%	313	0.5%	522.2	7.4%	1.3%
沿海	109	13.5%	55	16.1%	5040.3	2.3%	-7.7%

注：表中数据来源于省运政在线系统。

二、运输动态监测情况

（一）公路客运向铁路转移。一季度，全市 10 个客运场站公路客运联网售票客运量 75.6 万人次，为 2019 年同期的四成，年均下降 35.7%；旅客周转量 10804.6 万人公里，为 2019 年的三分之一，年均下降 42.4%，公路客运明显向铁路客运转移。

（二）高速公路出口货车流量增速领跑全省。辖区内 28 个高速公路联网收费站累计通行货车 140.8 万辆次，同比增长 76.3%，2019 年以来年均增速达 63.6%，均位列全省第 1，总量从 2019 年全省第 13 位升至第 9 位。

表 13：2021 年一季度全市高速公路出口货车流量情况表

高速公路出口货车流量	绝对数	排名	同比增速	排名	两年平均增速	排名
盐城	140.8	9	76.3%	1	63.6%	1
全省	3052.3	/	20.8%	/	12.8%	/

（三）普通国省干线车流量超 2019 年同期水平。一季度全市普通公路日均车流量 9253 辆次，同比增长 45.6%，较 2019 年小幅增长 2.5%，整体车流量年均增长 1.2%。客

车日均流量 6084 辆次，同比增长 29.7%，较 2019 年下滑 1.1%；其中中小客车日均流量 5939 辆次，同比增长 29.7%，与 2019 年持平。货车日均流量 3169 辆次，同比大幅增长 90.1%，与 2019 年同期相比增幅达 10.1%。

表 14：2021 年一季度盐城市普通国省干线公路日均车流量表

车辆类别	日均车流量（辆次）					
	绝对数	2020 年同期	增幅	2019 年同期	增幅	两年平均增速
车辆合计	9253	6357	45.6%	9031	2.5%	1.2%
1、客运车辆	6084	4690	29.7%	6151	-1.1%	-0.5%
中小客车	5939	4579	29.7%	5939	0.0%	0.0%
大客车	145	111	31.3%	212	-31.4%	-17.2%
2、货运车辆	3169	1667	90.1%	2879	10.1%	4.9%

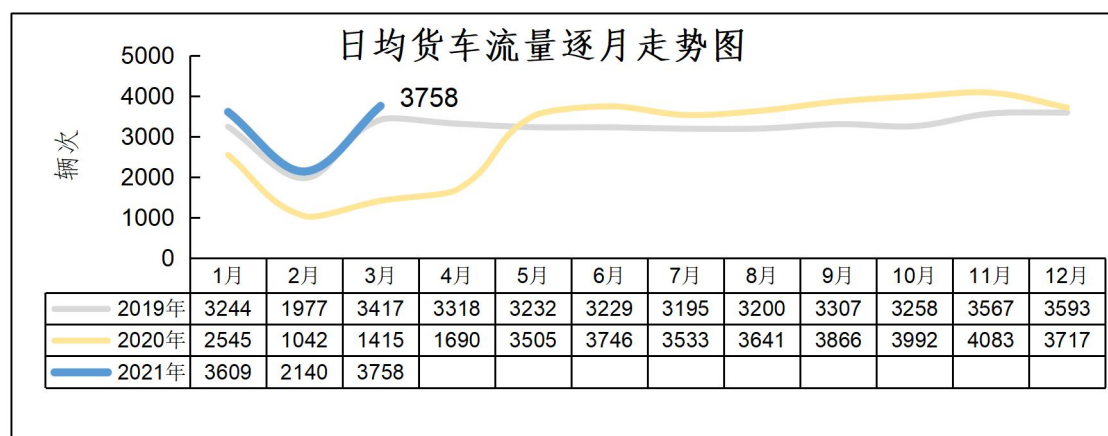
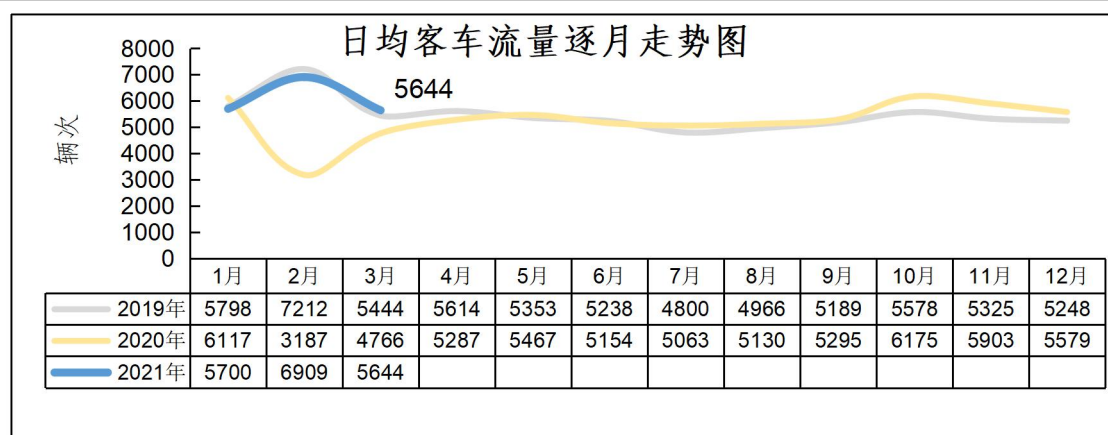


图 7：盐城市普通国省干线公路日均客车、货车流量逐月走势图

(四) 联网收费船闸货物通过量持续回补。刘庄船闸、滨海船闸两个联网收费船闸一季度累计通过船舶 9714 艘次，同比增长 20.7%，累计通过货物 389.3 万吨，同比增长 31.7%。粮食、钢材、煤炭、化肥、水泥和危险品通过量较去年同期有所增长，增幅分别为 62.1%、95.5%、51.3%、2451.7%、451.7%和 4.9%，矿建、金属矿石和木材通过量较去年同期有所下降，降幅分别为-1.8%、-12.4%和-52.3%。矿建、钢材、煤炭、粮食、金属矿石五大货类占总量的比重达 92.2%，其中矿建和钢材合计占比超过 65%。

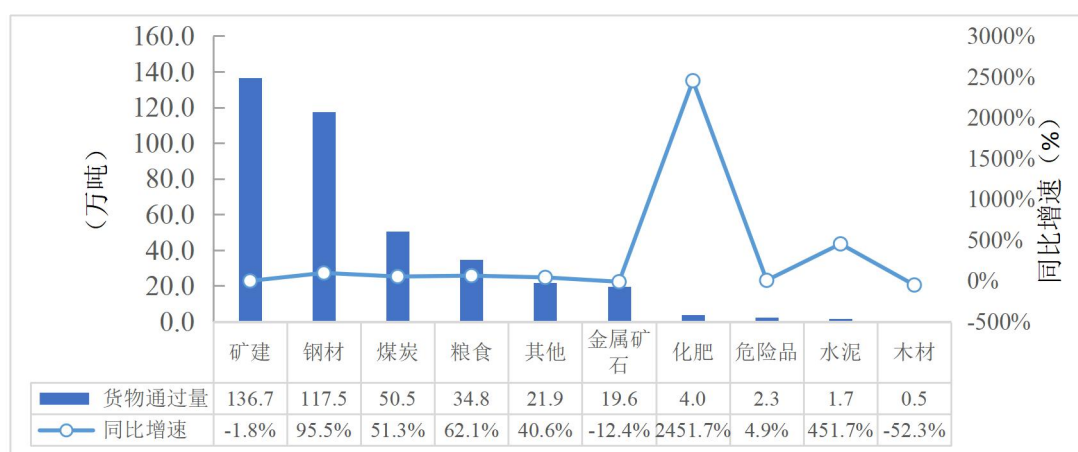


图 8：2021 年一季度联网收费船闸通过量分析图

三、存在问题及建议

(一) 大宗货物长距离运输需求增长慢，铁路、水路货运量占比下降

一季度全市水路货运量 1613.2 万吨，同比增长 3.4%，比 2019 年下降 6.9%；公路货运量 3505.7 万吨，同比增长 71.8%，比 2019 年增长 31.1%；铁路货运量 24.3 万吨，同

比下降 18.3%。公路货运量增幅明显大于铁路、水路货运量，公路货运量占比大幅增长。

提高铁路、水路货运占比主要存在以下困难：一是基础设施存在短板。沿海港口海铁联运体系尚未建立，沿海内河港口、大型物流园区、城市物资集散中心等重点物流衔接节点与综合运输干线通道的联通衔接和末端微循环仍需进一步完善。二是铁路运输优势受制约。中短途运距铁路运输（1000公里内）与公路运输比较优势不明显，铁路运输市场经营模式不灵活，且受散货编箱编组、运输周期、装车卸载等条件制约，铁路运输低耗能的优势未能反映到物流成本上。三是港口集聚效应尚未形成。沿海港口能级有待提升，内河港口规模偏低，临港产业发育不足，难以吸引高水平的运输服务龙头企业，导致港口运输服务业发展水平不高，分工不细。

建议：一是加快港口铁路基础设施建设。提升沿海、内河港口能级，加快建设大丰港、滨海港铁路支线。突出“一港四区”物流相关基础设施建设，推动沿海内河港口资源整合和差异发展。加快推进航道工程项目建设，畅通优化高等级航道，打通向内陆腹地辐射通道，实现海河联运。二是加大政策激励和落实力度。落实相关运输结构调整、多式联运支持政策和资金激励政策，加大资金补助范围和力度，实现强力推进效应。三是加强行业管理，推进多部门、各种运输

方式间的衔接，推动建立一体化协作互通机制，切实降低物流成本。

(二) 受疫情及高铁发行增开影响，我市公路客运班线结构亟需调整，中长线班次供过于求。

根据公路客运站联网售票数据，一季度，我市班线客运累计发班 12.2 万次，累计完成客运量、客运周转量 75.61 万人、1.1 亿人公里。较 2020 年同期分别增长 92.3%、17.4% 和 2.2%，与 2019 年相比，班次数量、客运量、周转量分别下降 21.6%、58.7%和 66.9%。

从班线距离来看，跨省、跨市公路班线客运中，中长线客运量、旅客周转量的占比呈现逐年递减趋势。一是客运量占比由 2019 年的 51.7%缩减至 2020 年的 46.7%，2021 年进一步缩减为 41.0%；二是中长线旅客周转量占比则由 2019 年 82.4%缩减为 2021 年的 74.3%，较疫情影响下 2020 年的 79.0%还要低近 5 个百分点。

从班线结构看，跨省、跨市班线班次增加后实载率下降。跨省班线的班次较 2020 年同比增长 42.2%，但客运量和周转量却下滑 31.6%和 32.3%，且实载率仅为 9.0%，较 2020 年和 2019 年分别下降 9 个百分点和 11 个百分点。跨市班线增开 1.07 万班次，客运量和周转量较 2020 年分别增长 9.4%和 4.2%，但实载率却下降 25.7%，客运量、周转量及实载率较 2019 年同比下降 62.8%、63.6%和 40.1%。传统公路客

运结构亟需转型发展。

建议：一是线路方面，加强与铁路客运运载方向的联动、互补，调整中长距离班线的发车次数和发车时间，合理分配运力资源，同时加强城市公交与铁路站、汽车站的无缝衔接，便于居民出行；二是调整省、市、县班车客运的整体结构比例，可提高短途的县内、跨县班车客运占比，减少与铁路方向重复的市内、跨市班车以及省际班车发车次数；三是开通定制巴士服务，按需求提前预约，确保班车实载率。